

# PENSIONES – PROTECCIÓN SOCIAL

Congreso Federación de Servicios CCOO Cataluña  
15 marzo 2017

Carlos Bravo

Secretario Confederal de Protección Social y Políticas Públicas



# SEGURIDAD SOCIAL - Marco constitucional

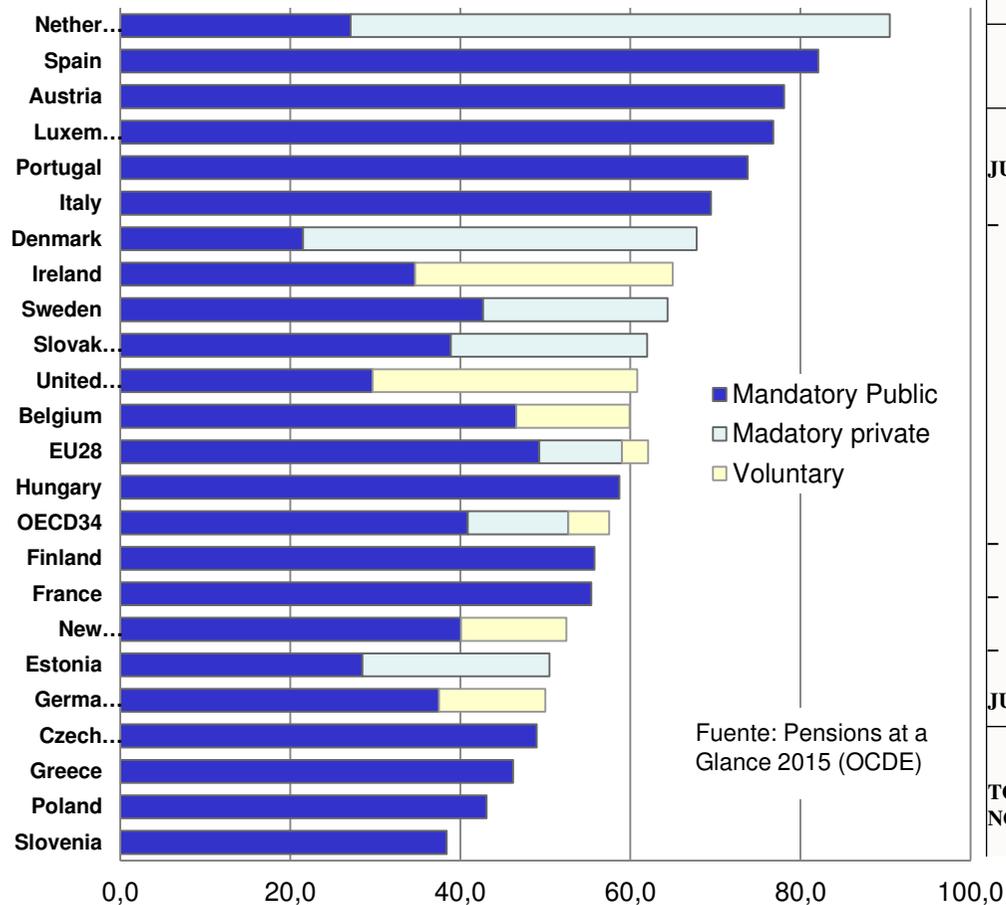
## Art. 41 de la Constitución Española

Los poderes públicos mantendrán un régimen público de Seguridad Social para todos los ciudadanos, que garantice la asistencia y prestaciones sociales suficientes ante situaciones de necesidad, especialmente en caso de desempleo. La asistencia y prestaciones complementarias serán libres.

# Tasa de sustitución

% que representa la pensión respecto del último salario en activo.

Tasa de reemplazo de las pensiones, 2015



Modalidad de Jubilación	2015 (hasta junio)			2016 (hasta junio)		
RÉGIMEN GENERAL	Número	%	Pensión media	Número	%	Pensión media
JUBILACIÓN ANTICIPADA	<b>60.778</b>	<b>50,14</b>	<b>1.565,06</b>	<b>66.155</b>	<b>50,54</b>	<b>1.578,61</b>
Con COEFICIENTE REDUCTOR	44.028	36,32	1.499,94	46.541	35,55	1.508,53
≤60	26	0,02	750,32	13	0,01	677,20
61	17.733	14,63	1.246,22	18.765	14,34	1.227,98
62	5.140	4,24	1.441,75	4.209	3,22	1.500,98
63	14.285	11,78	1.730,98	17.185	13,13	1.750,51
≥64	6.844	5,65	1.721,67	6.369	4,87	1.688,89
SIN COEFICIENTE REDUCTOR	1.874	1,55	1.922,88	2.171	1,66	1.949,79
ESPECIAL A LOS 64 AÑOS	1.992	1,64	2.160,79	2.398	1,83	2.207,94
PARCIAL	12.884	10,63	1.643,45	15.045	11,49	1.641,52
JUBILACIÓN ≥ 65 AÑOS	<b>60.440</b>	<b>49,86</b>	<b>1.351,31</b>	<b>64.747</b>	<b>49,46</b>	<b>1.315,12</b>
TOTAL JUBILACIONES NO SOVI	<b>121.218</b>	<b>100,00</b>	<b>1.458,48</b>	<b>130.902</b>	<b>100,00</b>	<b>1.448,28</b>

# Equilibrio en un sistema de reparto

- **Ingresos = Gastos**
- **$N_c * BC * t_c + OI = N_p * PM + OG$**
- **Nc: Número Cotizantes:** {Población edad de trabajar, Tasa ocupación}
- **BC: Base de cotización media:**{Salarios y elección}
- **Tc: Tipo de cotización:**{Elección}
- **Np: N° pensiones:** {Población, condiciones acceso, esperanza de Vida}
- **PM: Pensión Media:** {BC anteriores y fórmulas de cálculo}
- **OI y OG: Otros Ingresos y Otros Gastos:** {decisión política}

## Bases de Cotización

La **Base de Cotización** en el RGSS está en relación con el **salario del trabajador** (aunque no todo el salario cotiza)

*\* Sólo los Regímenes Especiales tributan por bases tarifadas independientes al salario real del trabajador.*

*\* > 25.000 millones € anuales de base salarial declarada no cotiza*

**Base Mínima** 2017: **825,60 €/mes** (SMI+1/6)

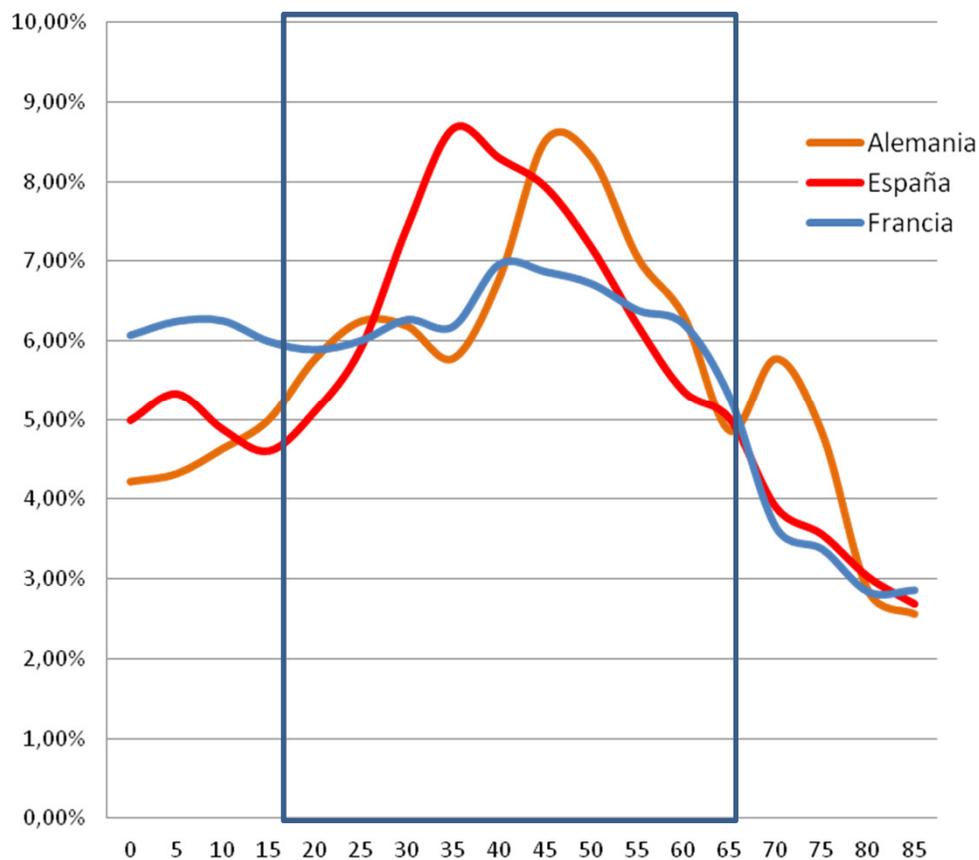
**Base Máxima** 2017: **3.751,20 €/mes**

# Retos para el Equilibrio

- **Incremento de N° pensiones:**
  - Longevidad: Incremento de la Esperanza de Vida
  - Envejecimiento: Incremento de población mayor.
- **Incremento de la Pensión Media**
  - Acceso a la jubilación de personas con mejores carreras de cotización, más años trabajados y mejores bases de cotización

# El reto demográfico tiene fecha de principio y final

La "ola" del baby-boom: porcentaje de población por edad



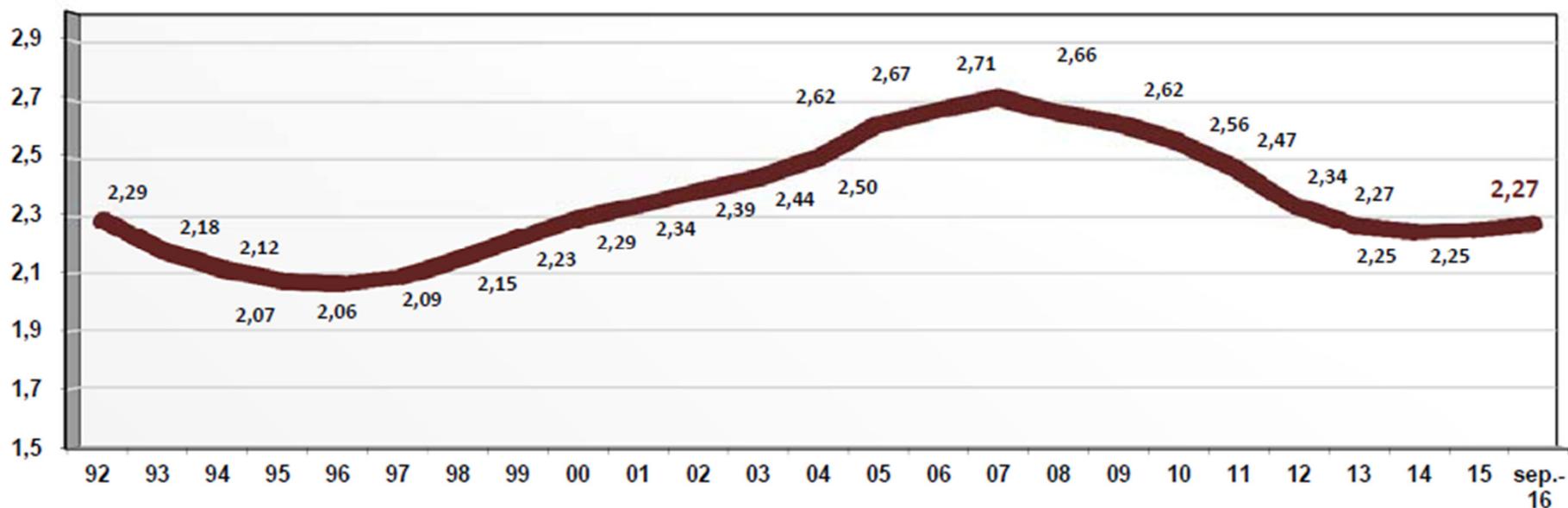
• Fuente: Eurostat, datos 2014



# Ratio de Dependencia

## Nº de cotizantes / Nº de pensionistas

(trabajadores en activo + desempleados contributivos) / (Pensionistas contributivos)



## DEFICIT SEGURIDAD SOCIAL 2016:

18% desempleo; devaluación salarial; evolución demográfica;...

• 18.600 Millones € (provisional)

### • DESAGREGACIÓN POR REGIMENES Y SISTEMAS ESPECIALES

- RGSS            11.800    (SEA cuenta ajena: 3.089; SEEH: 384)
- RETA            4.400    (SEA cuenta propia: 3.094)
- REMC            1.072
- REM             1.357

### • DIFERENCIA ENTRE INGRESOS Y GASTOS POR COTIZACIONES 2016

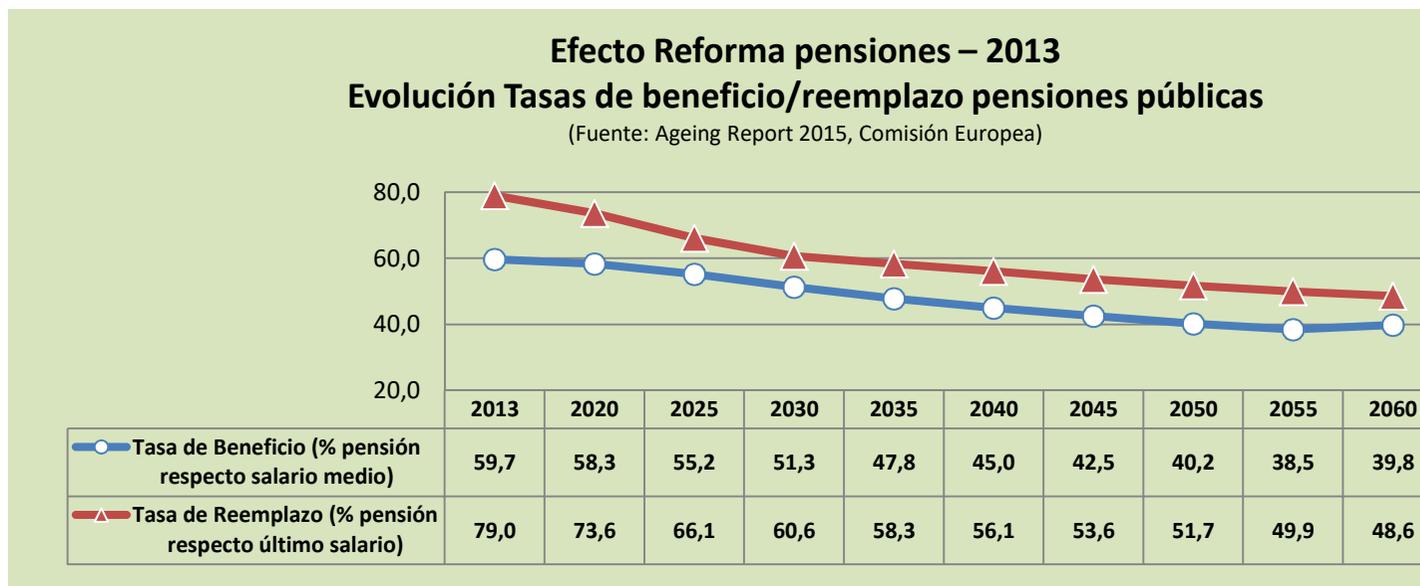
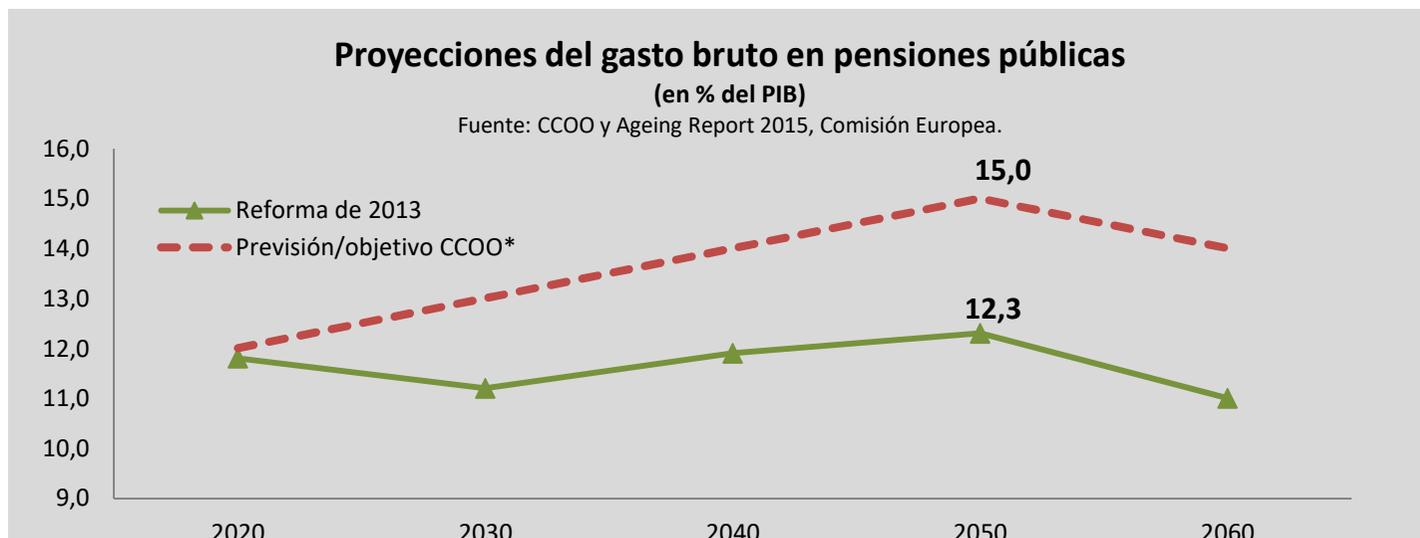
• 23.134,91 Millones €

# Factor de Sostenibilidad e IRP

- **Factor de Sostenibilidad**
  - Reduce la Pensión media (PM) aplicando la evolución de la Esperanza de Vida.
  - $E_{65}$ . INE 91=17,33 años y con INE15=20,58 años
  - **1991-2015: Se hubiera reducido la PM un 16%**
- **Indice Revalorización Pensiones**
  - Si déficit en el sistema  $\rightarrow$  IRP < IPC  $\rightarrow$  Se reduce la PM
- **La ley afronta la sostenibilidad por el lado de los gastos  $\rightarrow$  problema de suficiencia**

# Problema de suficiencia en el centro del debate

## Modelo de jubilación en 2050 como pre-2013 precisa un 15% PIB



# Alternativas europeas al Factor de sostenibilidad

País	Elemento que activa el factor	Consecuencia (parámetro que se ajusta)
Alemania	Situación económica (salarios y relación entre pensionistas y cotizantes)	Pensión inicial + tipos de cotizaciones sociales
Dinamarca	Esperanza de vida	Edad de jubilación
Francia	Esperanza de vida	Años cotizados necesarios para la jubilación
Finlandia	Esperanza de vida	Pensión inicial
Italia	Esperanza de vida	Edad de jubilación y pensión inicial (cuentas nocionales)
Suecia	Situación económica (salarios, PIB, cotizaciones, ratio dependencia, esperanza de vida)	Pensión inicial (cuentas nocionales) y Revalorización de pensiones.

Elementos que activan el factor	Parámetros utilizados para el ajuste
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓La evolución de la esperanza de vida</li> <li>✓Relaciones de índices demográficos</li> <li>✓Relaciones de índices económicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>Pensión inicial (fórmula de cálculo de la pensión)</b>: aumentar el número de años cotizados necesarios para alcanzar el 100% de la base reguladora y/o modificar la escala utilizada para el cálculo de dicha BR. Esta modificación a su vez incide sobre dos puntos que pueden implementarse de forma excluyente o conjunta (período de cálculo y/o fórmula de actualización de las cotizaciones efectuadas en el mencionado periodo cálculo).</li> <li>✓ <b>La edad de jubilación</b>, aumentando el número necesario de años cotizados para poder jubilarse.</li> <li>✓ <b>La fórmula de revalorización</b> (indexación) de las pensiones.</li> <li>✓ <b>Las cotizaciones y/o otras fuentes de financiación</b> adicionales y complementarias.</li> </ul>

# Alternativas europeas a la fórmula de revalorización

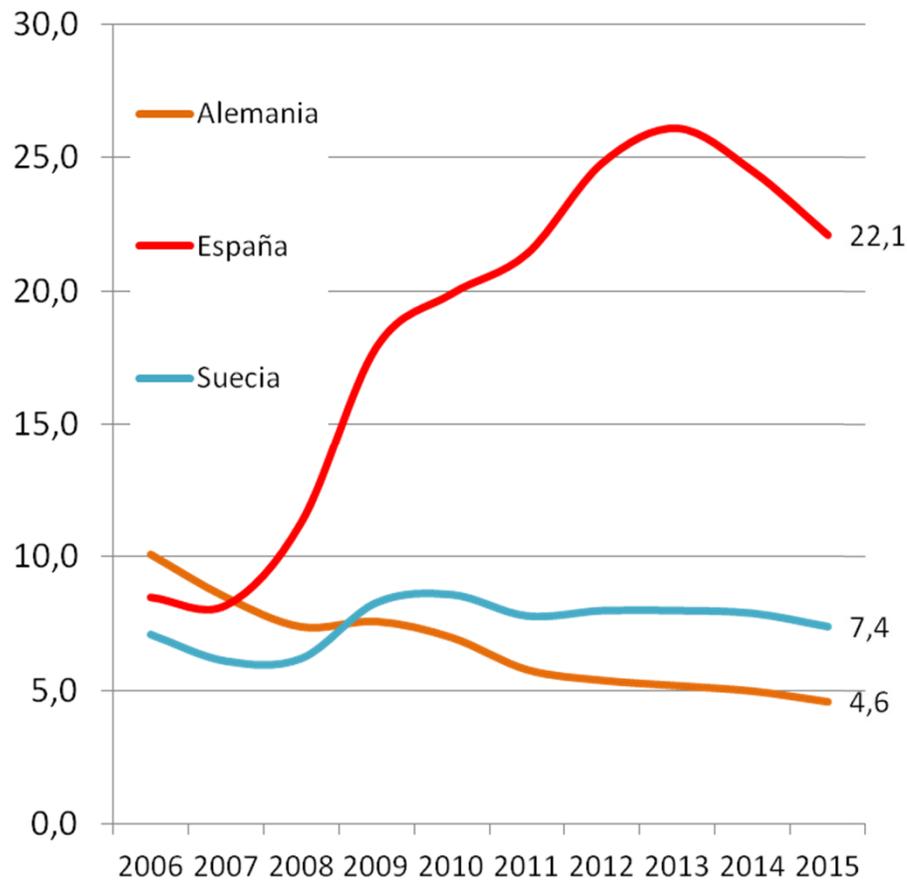
Por la evolución del coste de la vida	Por la evolución de los salarios	Por la evolución del PIB	Por otros parámetros
 ITALIA	 ALEMANIA	 HUNGRÍA	 AUSTRIA
 BÉLGICA	 P. BAJOS	 PORTUGAL	 FINLANDIA
 FRANCIA	 SUECIA		 IRLANDA
 LUXEMBURGO			

Fuente: Seguridad Social, 2012

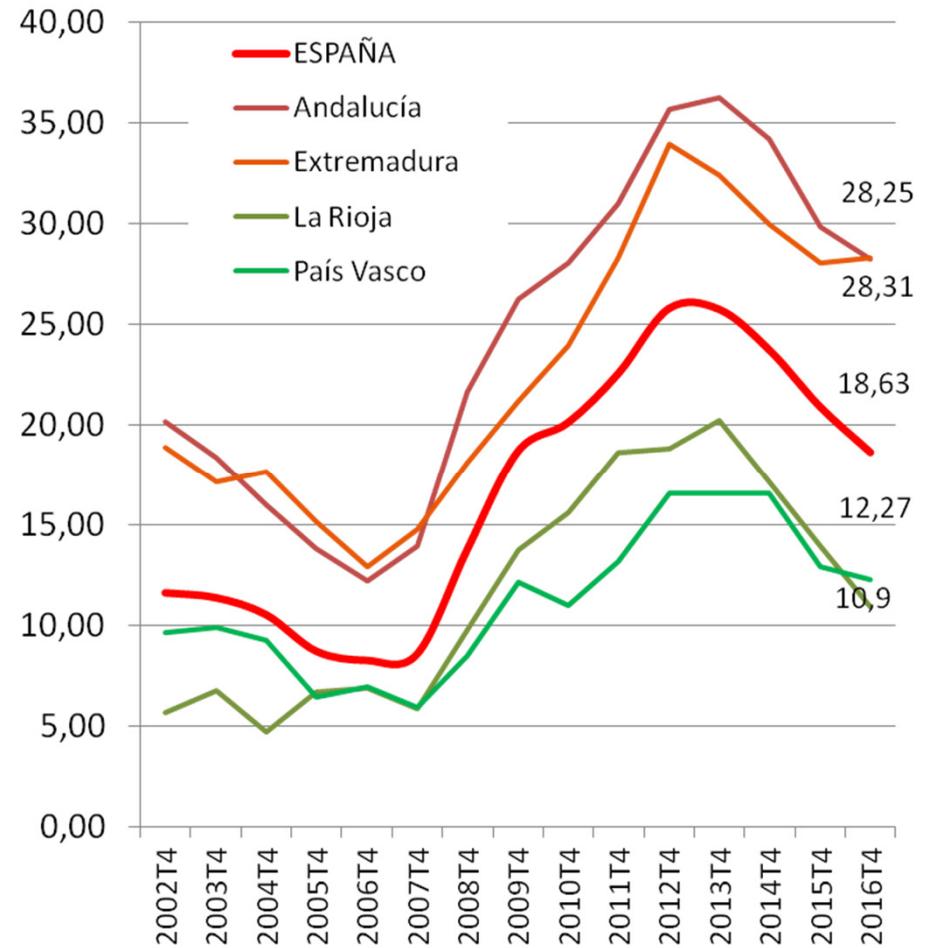
# Algunas alternativas

- **OG:** Reducciones, bonificaciones y gastos del sistema.
- **Nc:** Empleo, cantidad y calidad. Modelo productivo
- **BC:** Incremento de la BC media:
  - Destope de BC máxima
  - Base Mínima: SMI
  - Equiparación BC RETA y RG
  - Economía informal: SEEH; SEA;...
- **Tc.** Dependiente de Evolución de Esperanza de vida.  
 $TC_{15} = TC_{91} * E_{65(15)} / E_{65(91)} = 28,8\% * 20,58 / 17,33 = 34,2\%$ 
  - Incremento +5 puntos
- **OI:** Procedentes de la imposición general, en la cuantía que se considere necesaria en cada momento

# Tasa de desempleo: la importancia del modelo productivo



Fuente: Eurostat



Fuente: INE



# Evolución de los tipos de cotización.

Evolución tipos de cotización por contingencias comunes. Régimen General						
	1982	1983	1984	1985-1992	1993-1994	1995-2017
<b>A cargo del empresario</b>	27,28	25,80	24,30	24,00	24,40	23,60
<b>A cargo del trabajador</b>	4,82	4,80	4,80	4,80	4,90	4,70
<b>Total</b>	32,10	30,60	29,10	28,80	29,30	28,30

# Transferencias del Estado al sistema de Seguridad Social y destino

<b>Transferencias del Estado al sistema de Seguridad Social y destino (2016)</b> (millones de euros)	
Para financiar asistencia sanitaria del INGESA	233,26
Para complementos a mínimos de pensiones	7.409,93
Para pensiones no contributivas	3.988,06
Para protección de la dependencia	1.252,28
Para subsidios económicos para personas con discapacidad	19,75
Para financiar los servicios sociales del IMSERSO	127,07
Para financiar la asistencia sanitaria y los servicios sociales del ISM	17,53
Otras transferencias	112,78
<b>Total</b>	<b>13.160,12</b>

Algunas posibles medidas para la mejora coyuntural y/o estructural de ingresos del Sistema Público de Pensiones	Impacto Millones €	Impacto % PIB 2016
Incremento coyuntural de 2 puntos de cotización	7.000	0,61%
Incremento de bases máximas de cotización	7.557	0,70%
Incremento de la base mínima de cotización como consecuencia de aumento paulatino del SMI hasta el 60% de la mediana salarial (SMI: 972 euros/mes – B. mínima: 1.132 euros/mes)	3.470	0,31%
Equiparación de bases medias de cotización Régimen Autónomos y Régimen General	7.000	0,61%
Asunción por parte del Estado de gastos administración de la Seguridad Social	3.825	0,34%
Conversión de “tarifas planas” y reducciones de cuotas en bonificaciones financiadas por el Ministerio de Empleo, sin considerar reducciones de cotizaciones empresariales en el sector agrario	1.800	0,16%
Ingresos procedentes de la imposición general, en la cuantía que se considere necesaria en cada momento. A título de ejemplo, la financiación con impuestos de las prestaciones por supervivencia, supondrían unos ingresos adicionales de 19.000 millones de euros	19.000	1,7%
Políticas de empleo que favorezcan la creación de 3 millones de empleos	15.000	1,32%
Lucha contra la Economía sumergida	6.300	0,55%
<b>Total</b>	<b>70.952</b>	<b>6,3%</b>

## Reformas de pensiones (1996 - 2011)

Diálogo Social-Pacto de Toledo: Buscar el equilibrio entre protección suficiente y sostenibilidad del sistema



## Reformas de pensiones (antes 1996 – y después 2013)

Reformas unilaterales impuestas por los Gobiernos:  
Buscan el ajuste exclusivamente por la vía de la reducción del gasto



# Otras alternativas - Lobby

- Cuentas nocionales: Suecia, Italia, ...
  - Efecto, según diseño: Reducción generalizada de prestaciones ¿50%? Sin factores de corrección
  - ¿IP, fallecimiento, IT, prestaciones familiares?
  - Impacto por sexo o régimen SS
  - Sistema sencillo, de reparto, ¿transparente?, que precisa correcciones: pensiones mínimas, riesgos, sexo, periodos transitorios, ... ¿sencillo?

# Jubilación General (MCVL altas 2015)

Género	% Mínimos	Años Cotizados
Hombre	10,6%	38,70
Mujer	36,9%	29,95
Total	20,4%	35,45

# Pensiones. Cuantía media nuevas altas

(Fuente: Seguridad Social-eSTADISS)

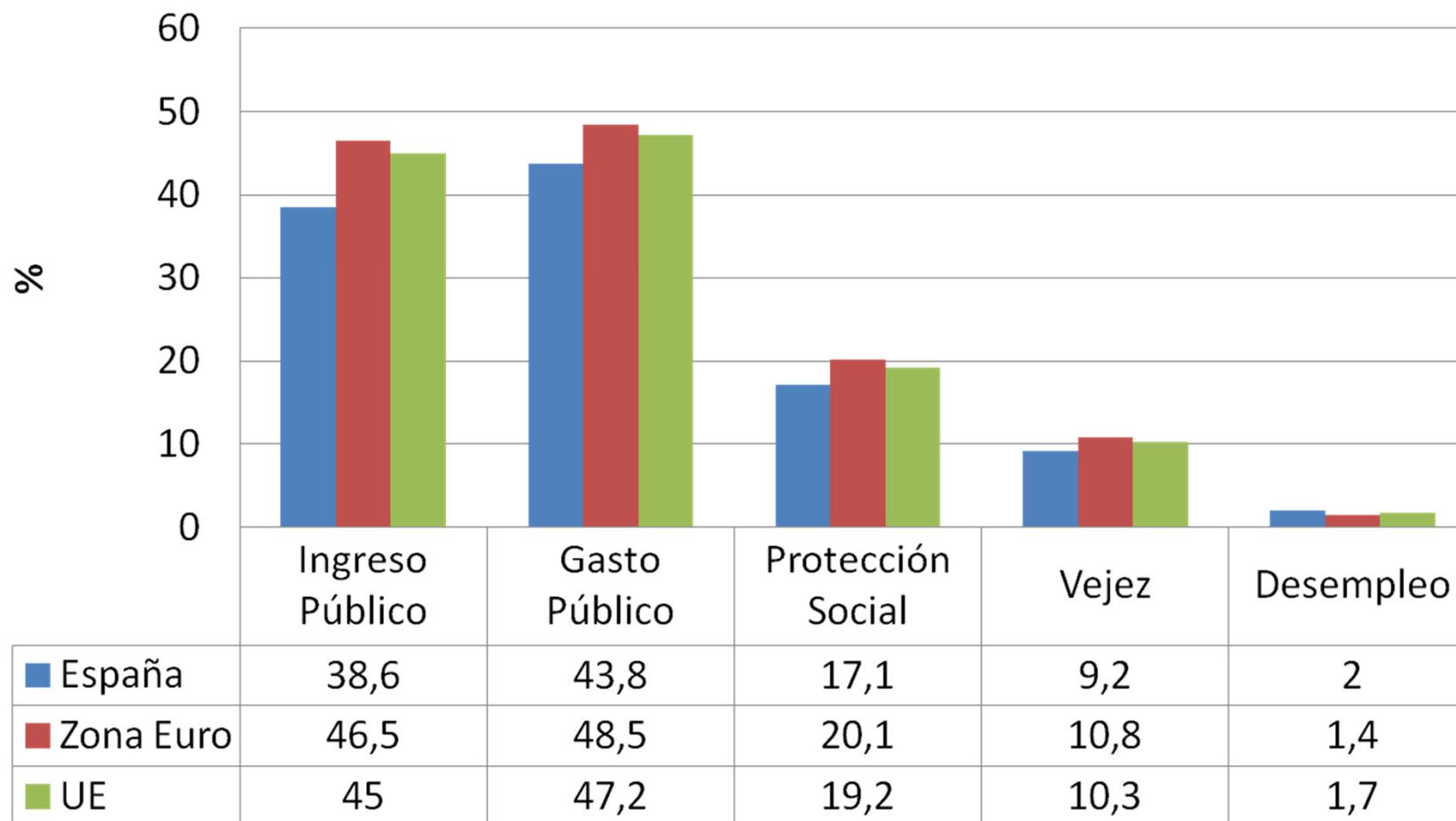
	Hombres	Mujeres	Total
2005	1.197,17	799,54	1.101,94
2006	1.265,18	841,63	1.159,14
2007	1.336,76	890,41	1.222,14
2008	1.401,26	937,72	1.280,15
2009	1.447,32	1.006,84	1.331,13
2010	1.506,10	1.078,74	1.393,40
2011	1.520,65	1.109,64	1.407,09
2012	1.524,16	1.097,10	1.389,91
2013	1.562,73	1.157,46	1.424,58
2014	1.574,24	1.153,23	1.425,67
2015	1.608,60	1.204,46	1.460,30
2016	1.596,65	1.224,41	1.451,07
2017	--	--	--

# Otras alternativas - Lobby

- Aportación cuasi obligatoria a sistemas de Previsión Social Complementaria
  - NEXT UK 2% + 2%
  - Suecia 2,5%
  - Holanda: 50% 50%
  - Francia: AGIRC, ARRCO
  - INVERCO España 2017: 4 pp pp a PSC

# Ingreso y Gasto público 2015.

(Fuente: Eurostat)



1. La cobertura de protección social es también un debate fiscal

2. Inversión pública insuficiente

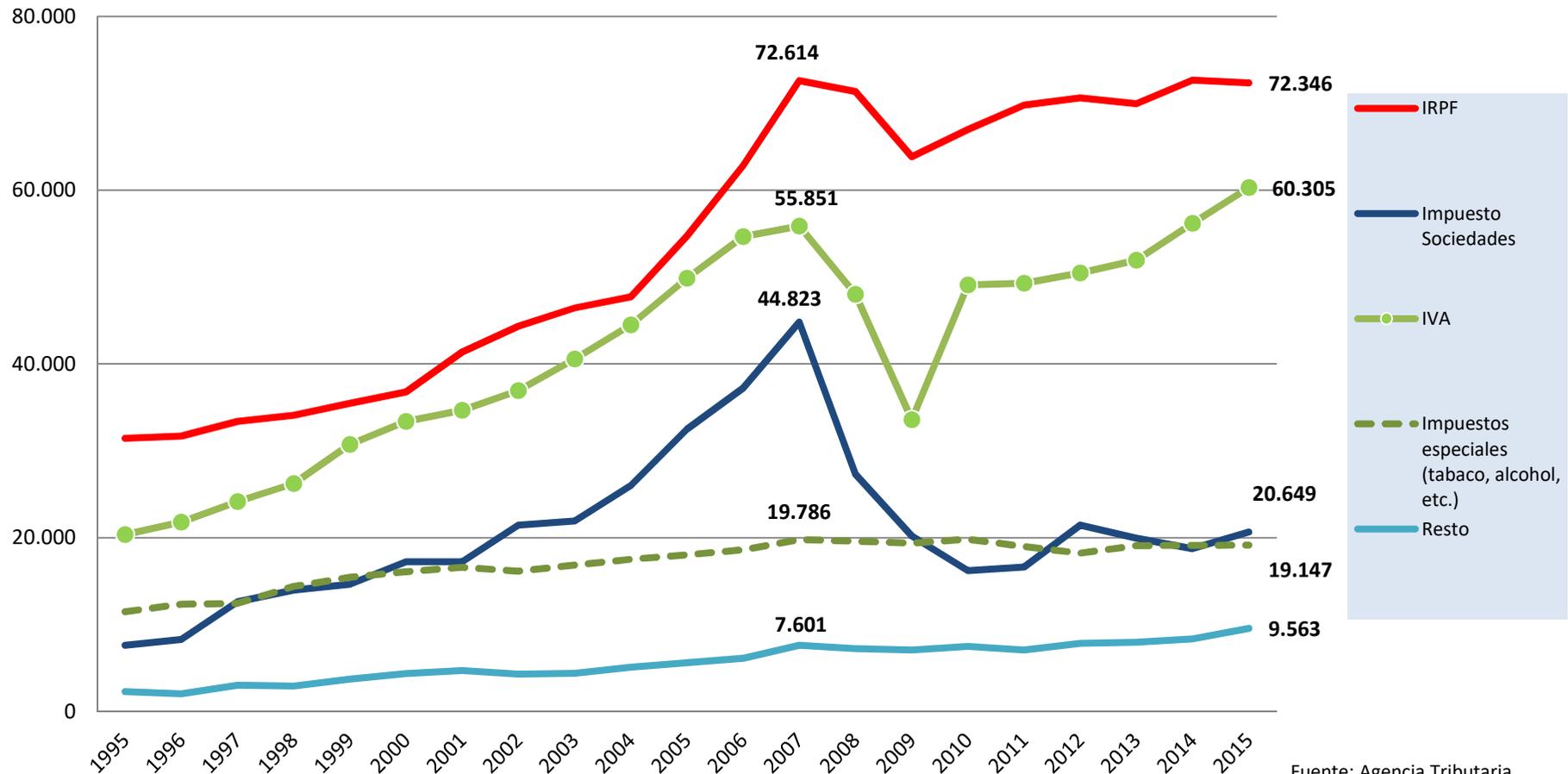
3. Pensiones, desempleo, rentas mínimas, sanidad, servicios sociales y atención a la dependencia como ejes estratégicos del sistema de protección social.

# Impuestos:

Un sistema fiscal justo exige progresividad sobre renta, patrimonio y beneficios empresariales

## Ingresos tributarios estatales

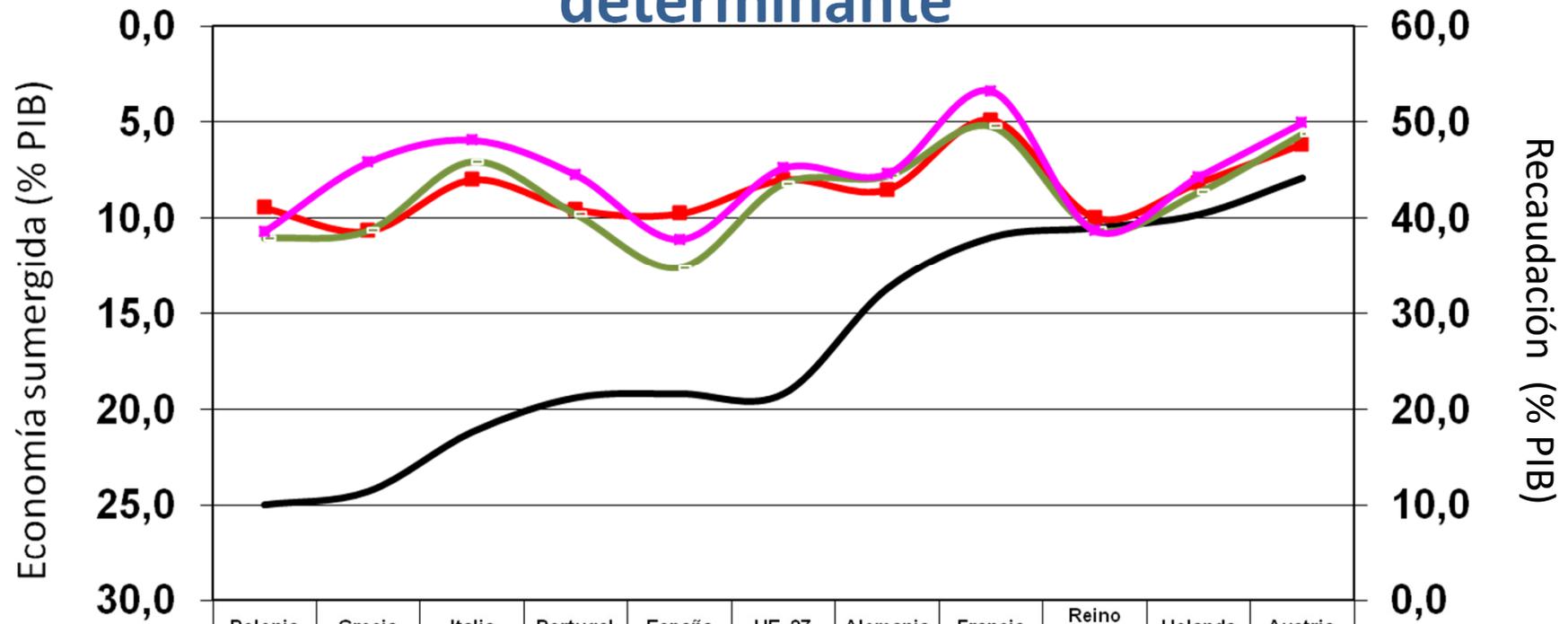
(millones de euros)



Fuente: Agencia Tributaria



# La economía sumergida no explica (por si sola) la menor recaudación fiscal, la estructura fiscal es determinante

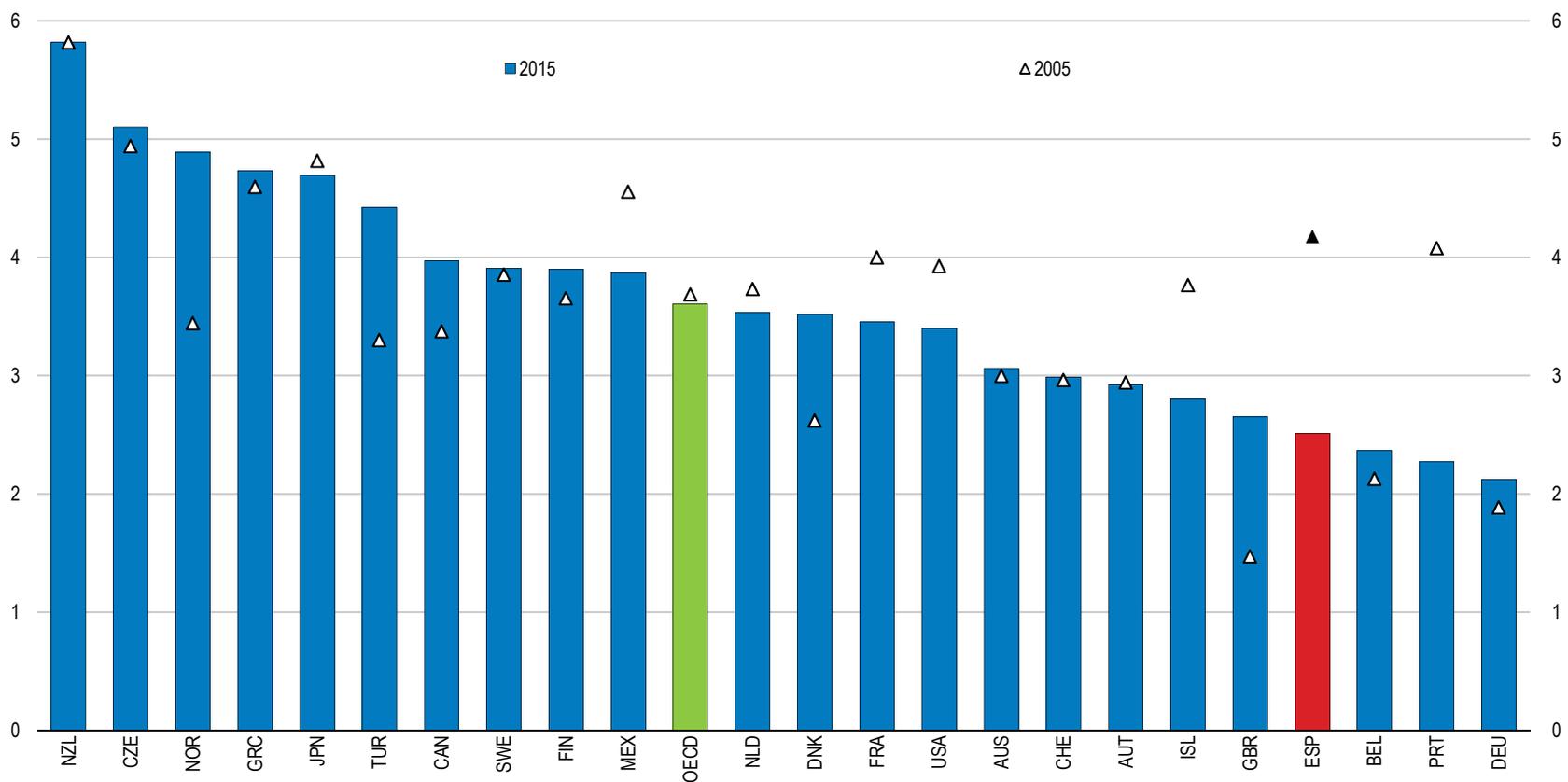


	Polonia	Grecia	Italia	Portugal	España	UE 27	Alemania	Francia	Reino Unido	Holanda	Austria
— Economía sumergida	25,0	24,3	21,2	19,4	19,2	19,2	13,7	11,0	10,5	9,8	7,9
— 2006	41,1	38,7	44,0	40,9	40,5	44,0	43,0	50,2	40,1	43,7	47,7
— 2009	37,9	38,7	45,9	40,4	34,8	43,6	44,4	49,6	38,9	42,7	48,8
— 2014	38,6	45,8	48,1	44,5	37,8	45,2	44,6	53,2	38,7	44,3	49,9

— Economía sumergida    — 2006    — 2009    — 2014

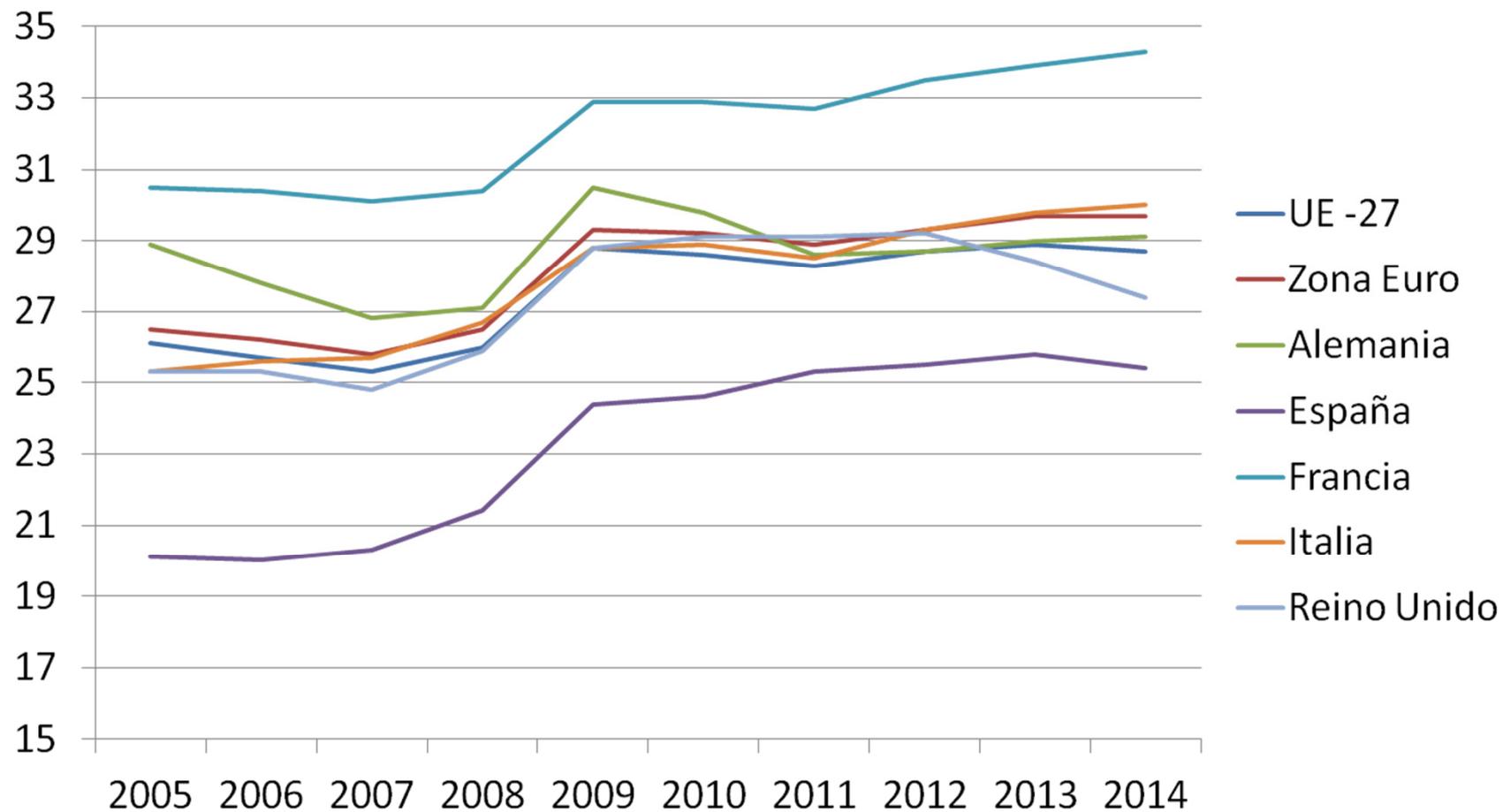
# La inversión pública es baja

Formación bruta de capital fijo del Gobierno, % PIB, 2015 (OCDE España 2017)



# Gasto en Protección Social. (%PIB)

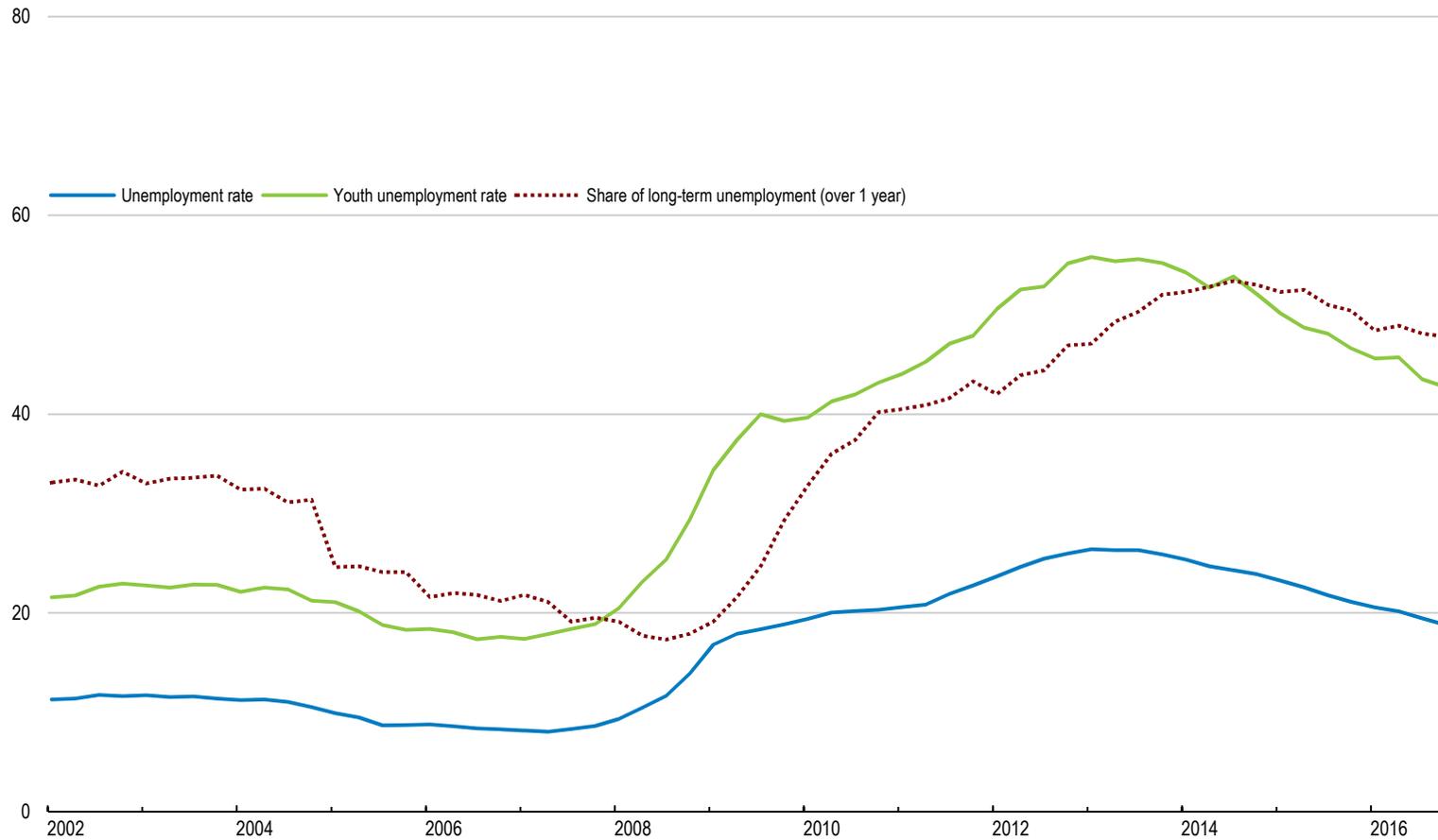
Fuente Eurostat



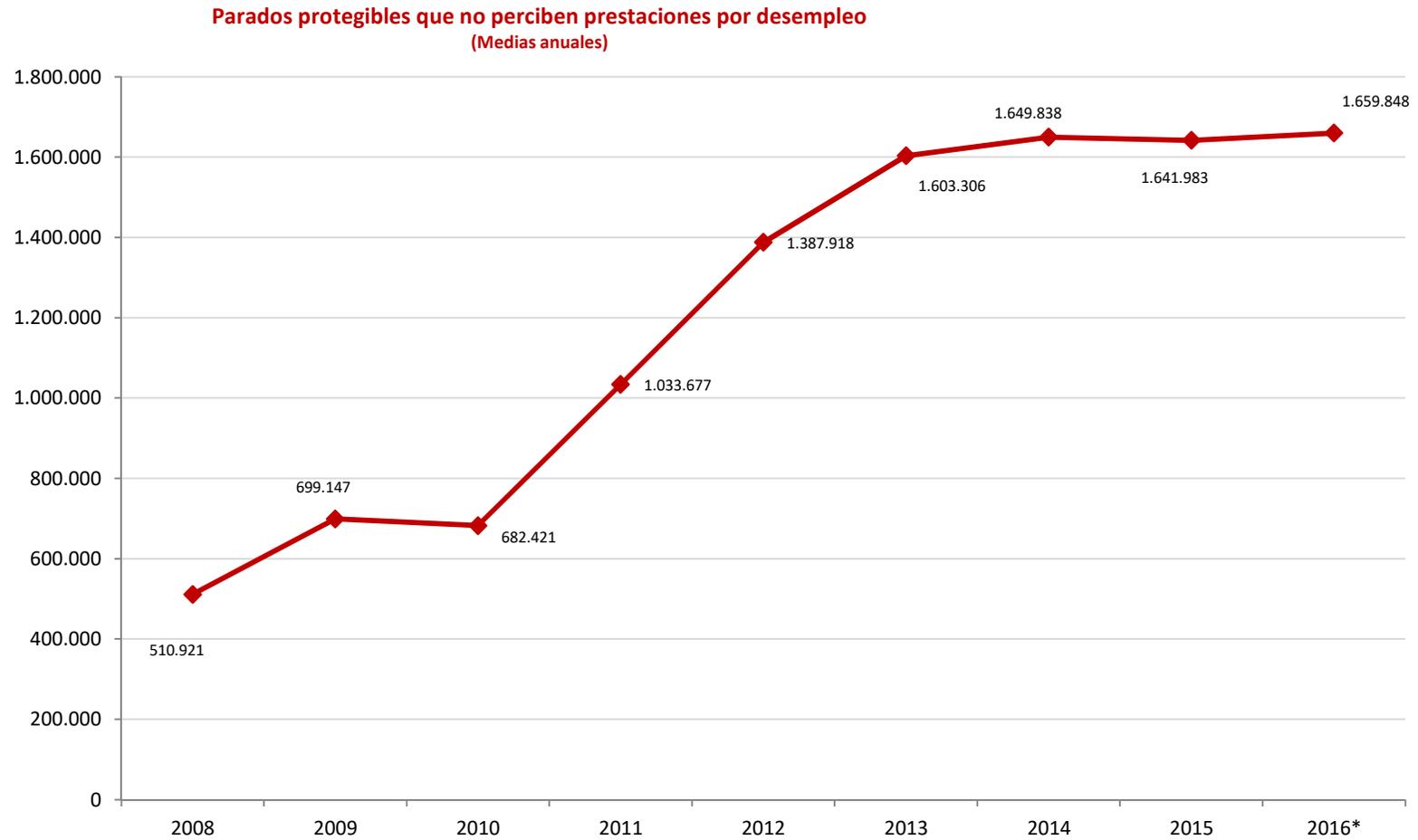
# Políticas activas y protección por desempleo

## Carencia de ingresos

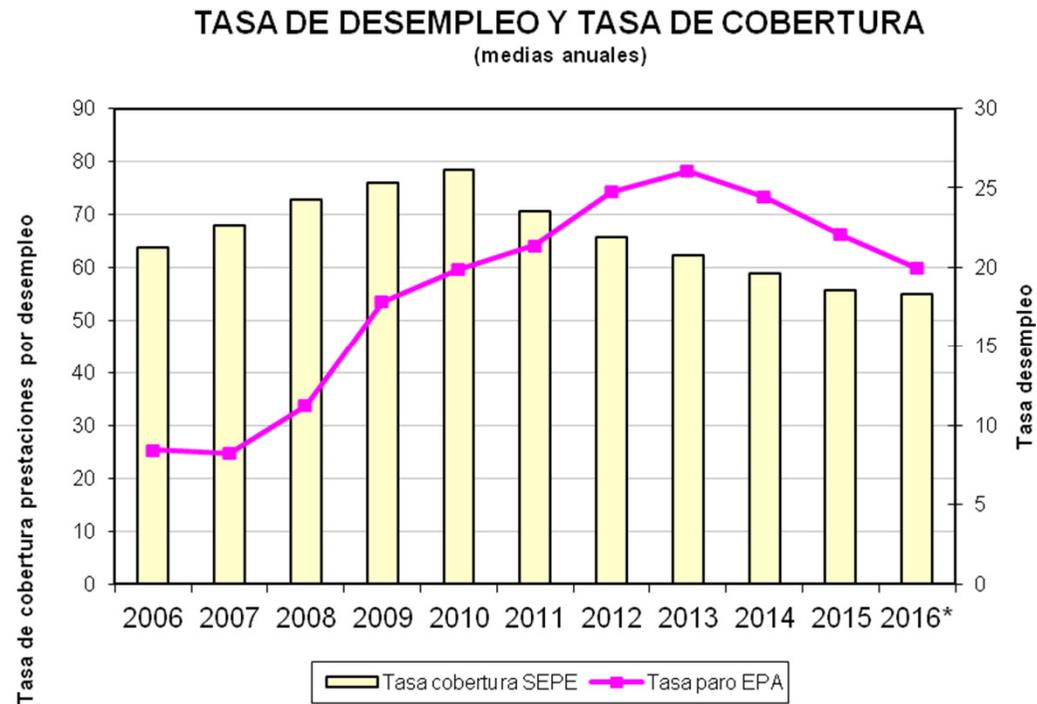
# Reducir desempleo y mejorar la calidad del trabajo = crecimiento más inclusivo (OCDE España 2017)



## La Tasa de cobertura de desempleo se ha reducido en más de 20 puntos



# Evolución de Tasa de desempleo y cobertura



\* enero a junio

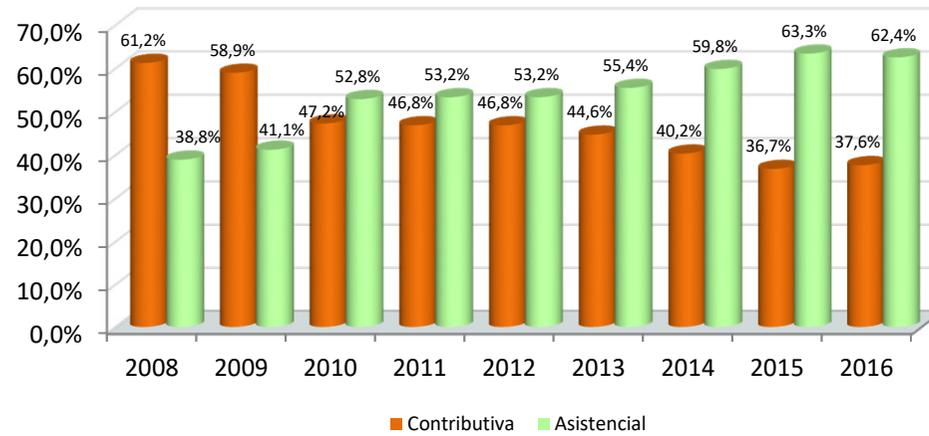
Fuente: INE y SEPE



# Pérdida en la calidad de la protección por desempleo

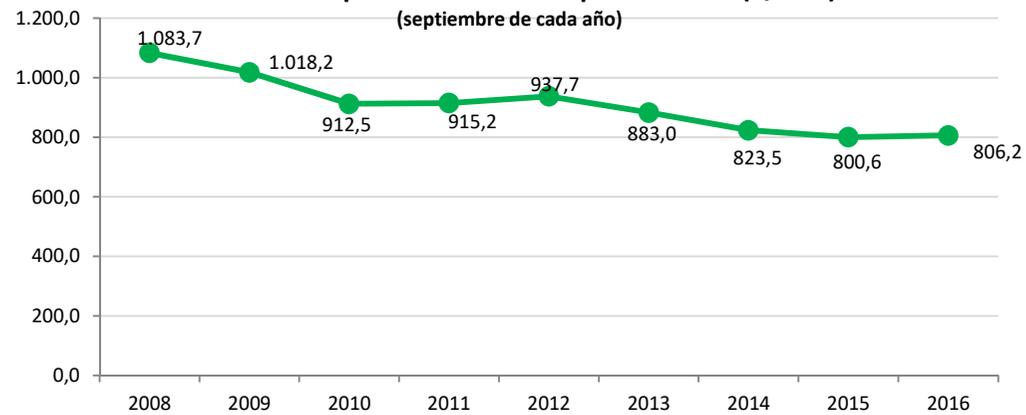
## Calidad de la prestación por desempleo

(Septiembre de cada año )



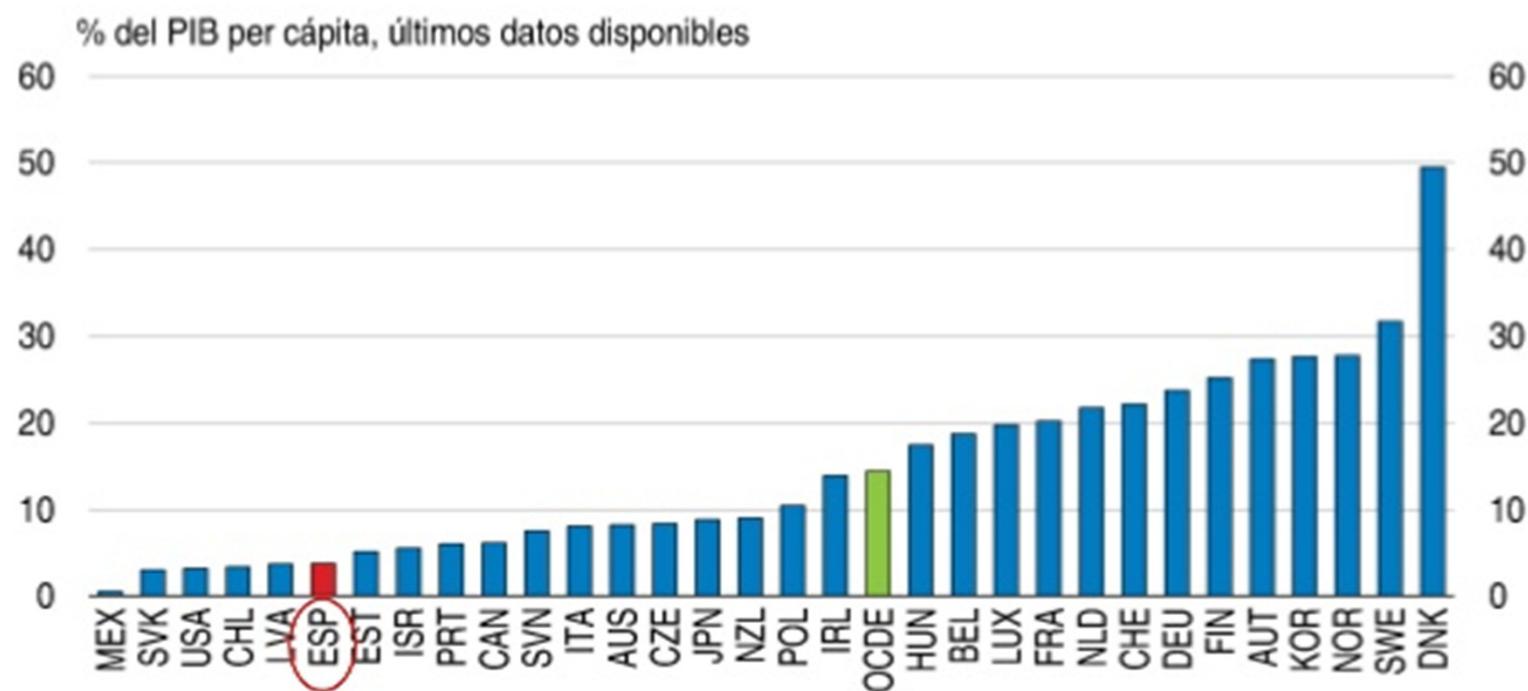
## Gasto medio por beneficiario de prestaciones (€/mes)

(septiembre de cada año)





## El gasto en políticas activas de empleo es muy bajo

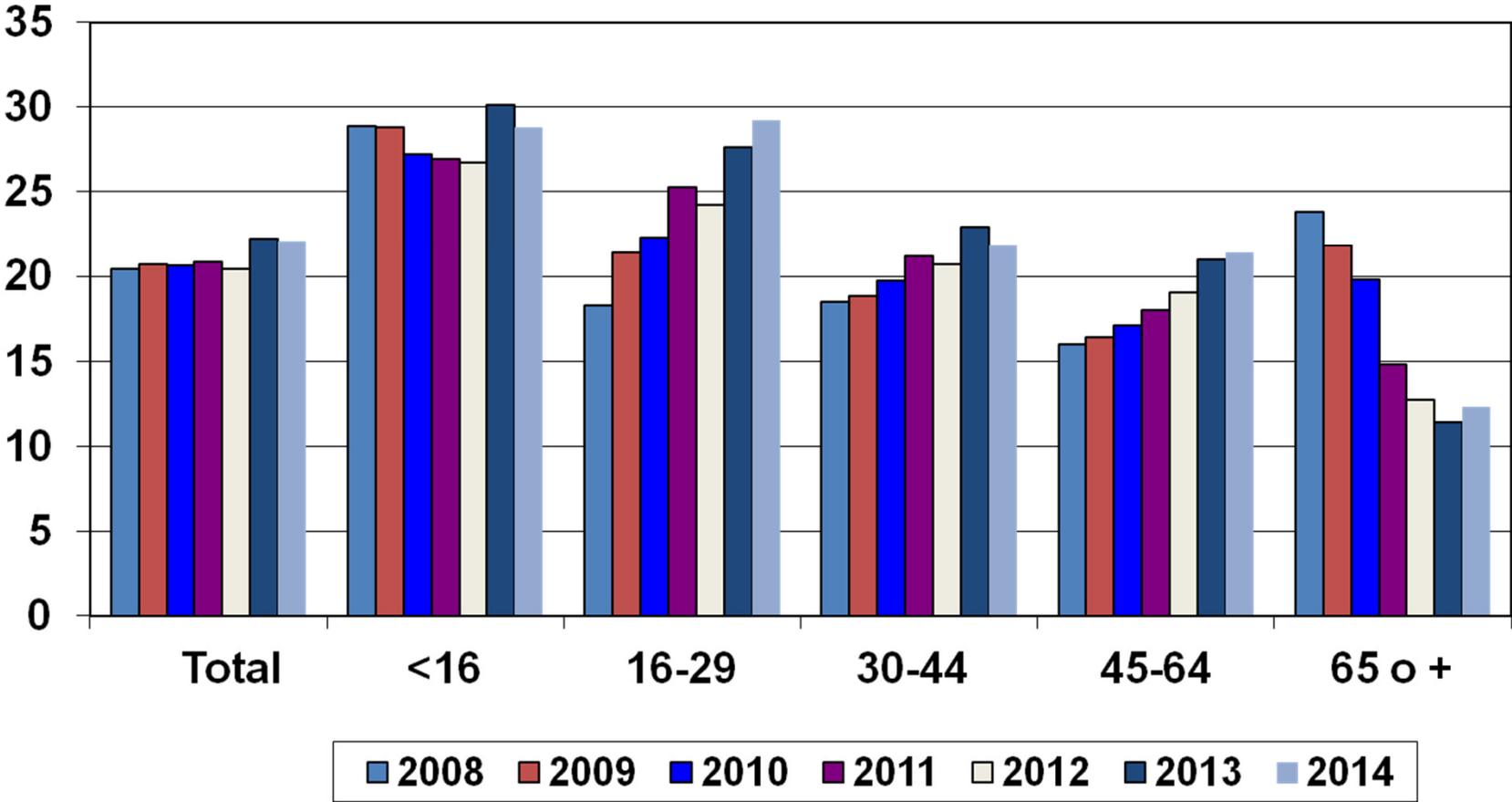


Fuente: OCDE (2016), "Labour market programmes: expenditure and participants", *OECD Employment and Labour Market Statistics* (base de datos), diciembre.

- **Aumentar los recursos y la ratio entre profesionales de los servicios de empleo y los demandantes de empleo**

# Riesgo de pobreza España, por edad

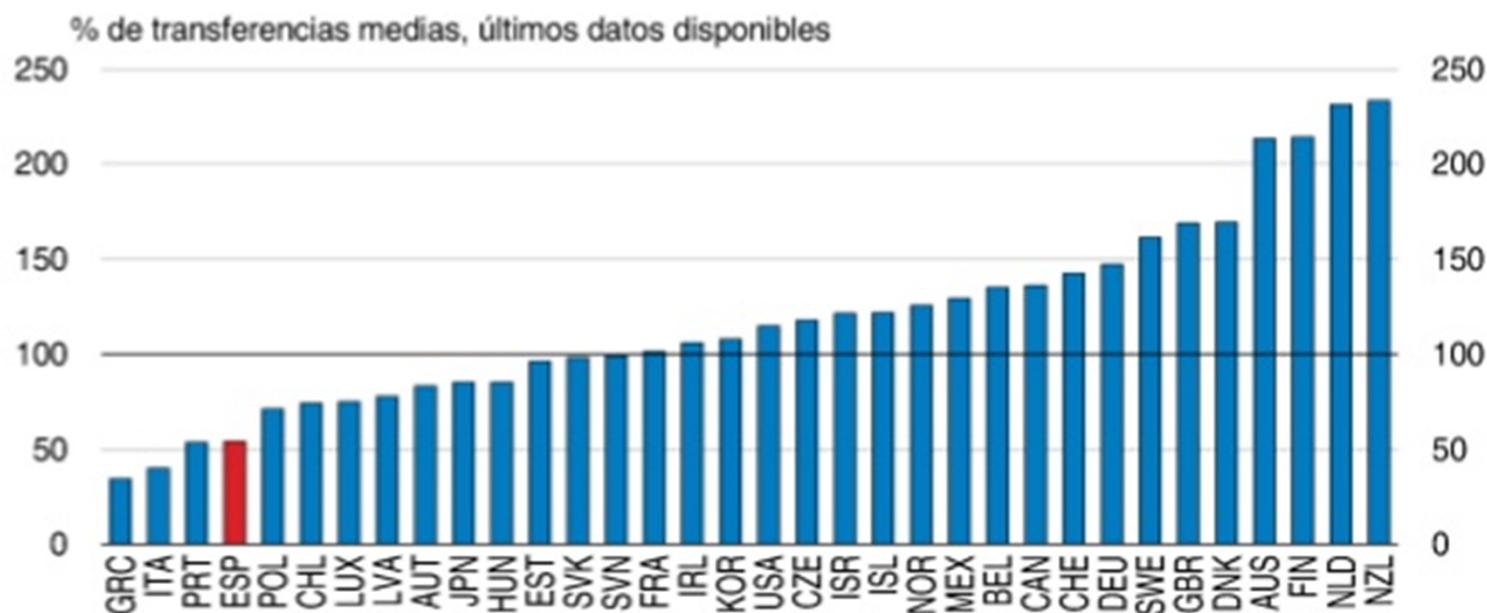
(Fuente: ECV 2015)





## Las transferencias para los más pobres son muy bajas

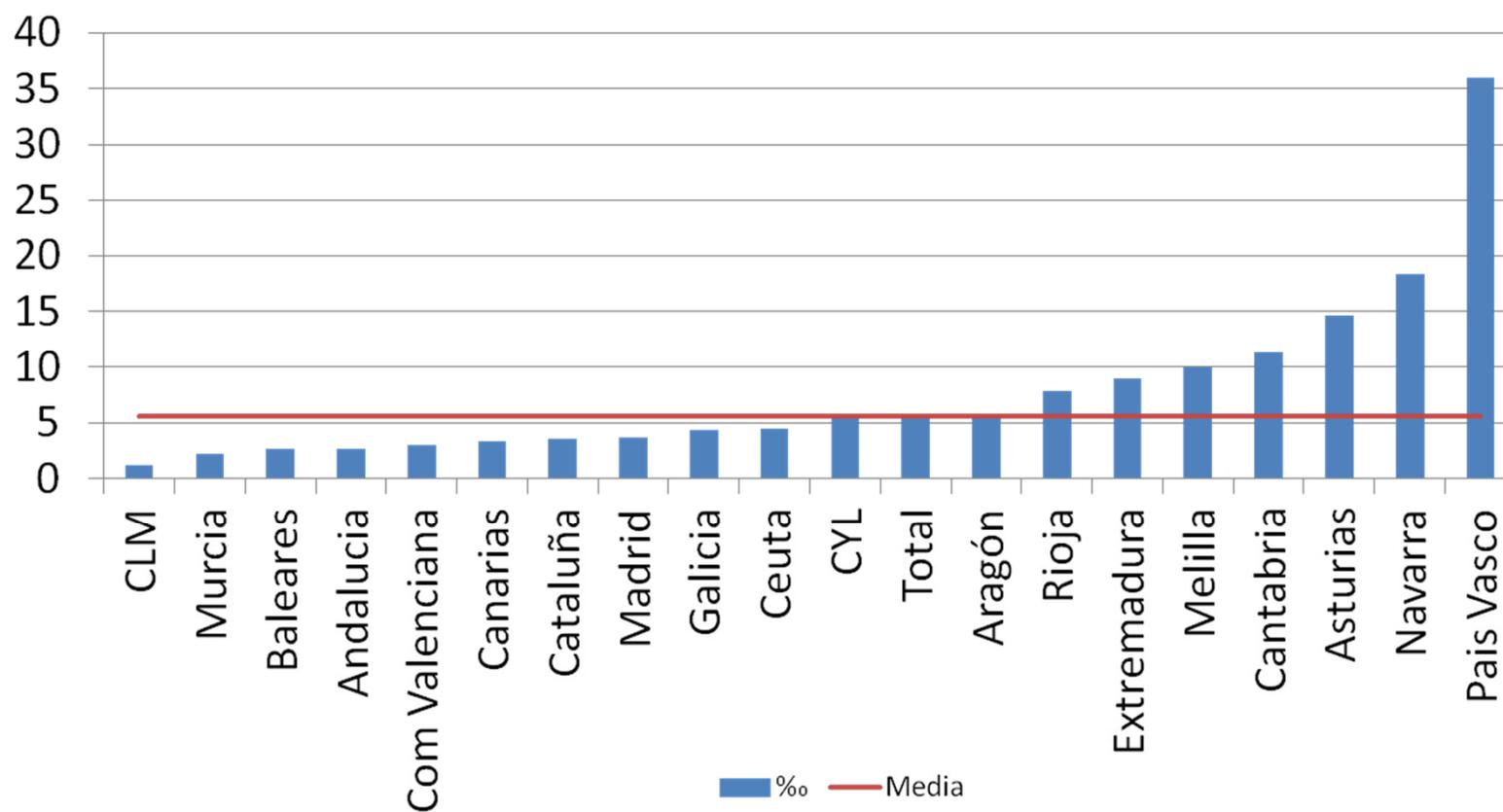
Transferencias recibidas por el 20% más pobre



Source: Los cálculos se basan en OCDE, base de datos de distribución de ingresos.

- **Aumentar el volumen y el alcance de los programas regionales de apoyo en materia de ingresos mínimos y las ayudas en efectivo a familias con hijos.**

## Perceptores de rentas mínimas de las comunidades autónomas por cada 1.000 habitantes



# Las lagunas del sistema de protección social

## 9.1 HOGARES SIN INGRESOS LABORALES POR CCAA

Fuente: Elaborado por el Gabinete Económico Confederal de CC.OO. a partir de microdatos de la EPA del INE

Comunidad Autónoma	1t2014	2T2014	3T2014	4t2014	1t2015	2t2015	3t2015	4t2015
Andalucía	171	178	189	184	183	169	174	159
Aragón	16	16	16	18	20	17	14	16
Asturias	19	18	17	14	12	17	16	16
Baleares	28	23	15	22	21	15	14	19
Canarias	48	58	52	42	44	53	45	42
Cantabria	9	8	9	11	10	10	9	9
Castilla-León	33	33	33	32	34	31	28	31
Castilla-La Mancha	30	31	31	31	31	32	30	28
Cataluña	107	89	103	110	107	121	101	107
Comunidad Valenciana	101	90	92	83	91	86	92	80
Extremadura	17	17	12	16	20	17	16	14
Galicia	34	32	32	31	35	33	30	33
Comunidad de Madrid	82	76	63	74	83	77	83	91
Murcia	28	21	26	20	30	26	23	24
Navarra	8	8	7	9	11	9	8	6
País Vasco	33	35	27	28	34	37	33	29
La Rioja	4	4	4	4	3	3	3	5
Ceuta	1	2	2	1	2	1	2	2
Melilla	1	1	1	1	1	2	2	2
<b>Total</b>	<b>768,8</b>	<b>740,5</b>	<b>728,3</b>	<b>731,0</b>	<b>770,7</b>	<b>757,3</b>	<b>722,2</b>	<b>712</b>

## Cobertura de la ILP-Prestación de Ingresos Mínimos

### Número de potenciales beneficiarios de la Prestación de Ingresos Mínimos

Personas que reúnen los requisitos para ser beneficiarias directas de la prestación		Total beneficiarios (personas que residen en hogares de beneficiarios de la prestación)
Andalucía	753.798	2.077.244
Aragón	33.780	96.632
Asturias (Principado de)	49.996	118.251
Balears (Illes)	42.887	118.174
Canarias	172.861	413.574
Cantabria	32.647	92.590
Castilla y León	105.376	284.473
Castilla - La Mancha	142.191	398.692
Catalunya	287.511	834.089
Comunitat Valenciana	245.191	728.310
Extremadura	84.471	229.139
Galicia	91.613	258.485
Madrid (Comunidad de)	180.343	550.308
Murcia (Región de)	131.101	399.435
Navarra (Com. Foral)	16.175	54.972
País Vasco	38.798	128.604
Rioja (La)	10.356	39.109
Ceuta	9.640	33.596
Melilla	4.469	13.225
<b>Total personas beneficiarias</b>	<b>2.433.204</b>	<b>6.868.902</b>

Fuente: INE, ECV-2014 explotación específica a petición de CCOO

