

## Cuentas del Servicio Público de Empleo Estatal

### Liquidación definitiva ejercicio 2007

Los ingresos en concepto de operaciones no financieras del Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE), 22.630,29 millones de euros, aumentaron el 4,3% nominal en 2007, una tasa anual de crecimiento inferior a la obtenida por el PIB español (7,14%) que, reducen ligeramente la relación entre ambas variables (2,16% del PIB).

Los gastos no financieros presentan una evolución más dinámica que la de los ingresos (7% nominal) bastante similar a la creación de riqueza en España en el ejercicio.

**La evolución de los ingresos y gastos en 2007 da como resultado un déficit por valor de -164,00 millones de euros**, con un cambio de signo con el año anterior donde se había alcanzado un superávit en las cuentas del SPEE (391,70 millones de euros).

<b>Resumen de ingresos y gastos en operaciones no financieras del Servicio Público Español de Empleo (SPEE)</b> (en millones de euros)				
	<b>ingresos</b>	<b>gastos</b>	<b>saldo</b>	<b>saldo IGAE</b>
1982	2.948,6	2.949,8	-1,2	
1985	4.986,0	4.611,0	375,0	
1990	8.233,9	8.236,3	-2,4	
1995	13.028,7	13.028,1	0,6	
2000	13.897,9	13.121,3	776,6	
2001 corregido	14.703,9	13.943,5	760,4	
2002 corregido	15.630,3	15.613,7	16,5	306,0
2003	17.071,6	16.822,4	249,2	202,0
2004	18.223,4	18.109,5	114,0	-95,0
2005	19.589,1	19.641,3	-52,1	-220,0
2006	21.687,7	21.296,0	391,7	234,0
2007	22.630,3	22.794,3	-164,0	-185,0

Elaboración propia

El saldo presentado por el SPEE en el ejercicio 2007 es muy similar a la obtenida por la Intervención General de la Administración del Estado<sup>1</sup> (-185,00 millones de euros), a diferencia de la información facilitada en años anteriores, tal y

<sup>1</sup> Detalle en avance de la actuación presupuestaria de las Administraciones Públicas. Ministerio de Economía y Hacienda. IGAE.

como se puede observar en la tabla adjunta, donde la IGAE observa siempre peores resultados en las cuentas del SPEE (2004 y 2005).

Las cuotas sociales adscritas al SPEE -desempleo y formación- siguen siendo en 2007 la principal fuente de ingresos del Organismo (94,1% del total). La tasa anual de crecimiento de la cuotas sociales presenta algunas muestras de agotamiento en relación con ejercicios anteriores, como suma de la desaceleración en la actividad económica y la rebaja de un cuarto de punto en la cuota por desempleo iniciada en julio de 2006 (del 6% al 5,75%), que en 2007 se soporta en todo el ejercicio.

La evolución en 2007 de la cuota por formación (8,7% nominal) es superior a la de desempleo (6,1% nominal) sin que exista en apariencia motivos para esta diferente conducta. La recaudación por cuotas (21.285,95 millones de euros) fue equivalente al 2% del PIB español, en una posición sostenida desde 1999.

Los recursos procedentes del Fondo Social Europeo (941,51 millones de euros) para cofinanciar proyectos básicamente de formación es, muy lejos de las cuotas, la segunda fuente de ingresos del SPEE.

<b>Ingresos SPEE</b>							
<b>(millones de euros nominales)</b>							
	cuotas sociales			aportación Estado	Otros	FSE	TOTAL
	Total	desempleo	formación				
<b>1982</b>	1.446,04	1.417,79	28,25	1.502,53	0,00	0,00	2.948,57
<b>1985</b>	2.486,99	2.423,88	63,11	2.499,01	0,00	0,00	4.986,00
<b>1990</b>	5.426,54	4.815,91	610,63	2.488,79	0,00	318,54	8.233,87
<b>1995</b>	8.314,40	7.530,68	783,72	4.417,44	0,00	296,90	13.028,74
<b>2000</b>	12.652,51	11.524,41	1.128,10	263,36	329,35	652,70	13.897,92
<b>2001</b>	13.849,30	12.620,40	1.228,90	0,00	325,50	529,10	14.703,90
<b>2002</b>	14.790,05	13.473,96	1.316,10	0,21	329,10	510,89	15.630,25
<b>2003</b>	15.948,59	14.533,03	1.415,56	0,00	566,80	556,21	17.071,59
<b>2004</b>	16.951,67	15.450,76	1.500,91	0,00	467,42	804,33	18.223,42
<b>2005</b>	18.398,69	16.773,14	1.625,55	0,00	375,11	815,34	19.589,14
<b>2006</b>	20.021,46	18.245,46	1.776,00	6,00	754,34	905,86	21.687,66
<b>2007</b>	21.285,95	19.355,86	1.930,09	6,00	396,83	941,51	22.630,29
<b>Evolución nominal</b>					-47,4		
<b>2007-2006</b>	6,3%	6,1%	8,7%	0,0%	%	3,9%	4,3%
<b>Participación por epígrafes</b>	94,1%	85,5%	8,5%	0,0%	1,8%	4,2%	100,0%

Elaboración propia a partir de información SPEE

El capítulo de otros ingresos es la tercera fuente de financiación (396,83 millones de euros), donde los reintegros de operaciones corrientes de ejercicios cerrados aportan la mayor parte de estos ingresos (382,09 millones de euros).

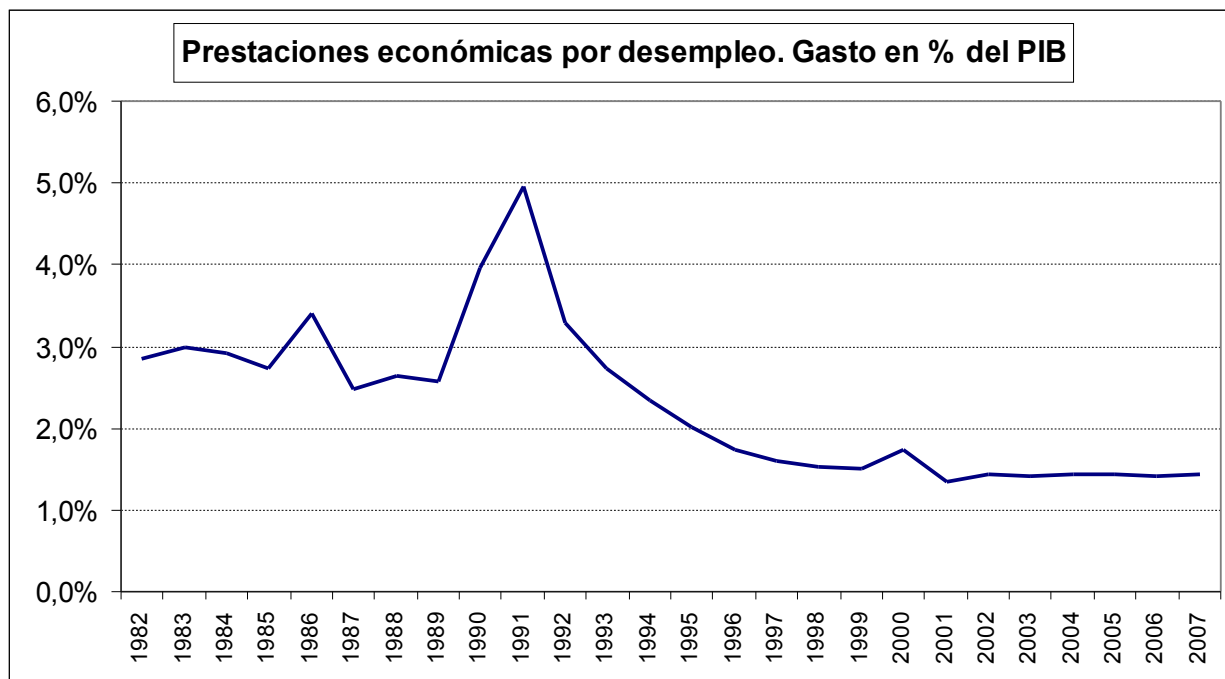
La aportación del Estado al SPEE se limita a la simbólica cantidad de seis millones de euros, a pesar del saldo negativo obtenido por las cuentas del Organismo en concepto de operaciones no financieras (-164,00 millones de euros).

<b>Gasto SPEE por políticas (millones de euros nominales)</b>						
	Prestaciones desempleo	fomento empleo	formación profesional	escuelas taller	otras	TOTAL
<b>1982</b>	2.646,26	266,25	37,26	0,00	0,00	2.949,77
<b>1985</b>	4.194,46	251,82	108,78	0,00	55,89	4.610,96
<b>1990</b>	6.636,38	887,69	663,52	0,00	48,68	8.236,27
<b>1995</b>	10.414,94	1.037,95	757,88	253,63	563,75	13.028,14
<b>2000</b>	8.257,31	2.862,62	1.312,61	415,30	293,50	13.121,30
<b>2001 c</b>	9.166,90	2.693,50	1.303,40	458,50	321,20	13.943,50
<b>2002 c</b>	10.507,33	2.976,03	1.351,42	480,88	298,07	15.613,73
<b>2003</b>	11.124,70	3.312,16	1.564,29	480,25	340,98	16.822,38
<b>2004</b>	12.150,00	3.756,71	1.448,26	497,27	257,22	18.109,46
<b>2005</b>	12.965,44	3.888,32	1.722,97	497,82	566,72	19.641,27
<b>2006</b>	13.910,09	4.550,19	1.939,42	500,64	395,62	21.295,95
<b>2007</b>	15.028,40	4.507,33	2.047,11	512,18	699,26	22.794,28
Evolución nominal						
2007/2006	8,0%	-0,9%	5,6%	2,3%	76,7%	7,0%
Participación por epígrafes						
	65,9%	19,8%	9,0%	2,2%	3,1%	100,0%

Las prestaciones económicas por desempleo (15.028,40 millones de euros) fue en 2007 el principal destino de gasto del SPEE (65,9%). Esta partida ha incrementado significativamente su tasa anual de crecimiento (8% nominal) en consecuencia con el proceso de desaceleración de la economía española iniciado a mitad del ejercicio 2007. El gasto en prestaciones fue equivalente al 1,43% del PIB, una centésima superior a la del ejercicio precedente.

Las prestaciones contributivas por desempleo mantienen la mayor parte de los pagos de esta política (11.526,93 millones de euros; 76,7% del total), con mayor motivo en este ejercicio donde presentan una tasa anual de crecimiento superior a la del PIB (8,7% frente a 7,1% nominal).

El mayor gasto en prestaciones contributivas viene explicado fundamentalmente por el aumento en el número de beneficiarios, al pasar de 720,4 a 780,2 miles al mes (+8,3% anual).



El gasto en el capítulo de subsidios ordinarios por desempleo ocupa un menor protagonismo en esta política (2.333,97 millones de euros; 15,5% del total) aunque en 2007 también ha mantenido una evolución anual muy dinámica (+7%). El incremento en el número de beneficiarios con origen en la Renta Agraria (+26,6 miles) junto al crecimiento del IPREM (+4,2% de 479,10 a 499,20 euros), la variable que incide en la cuantía del subsidio, explican el aumento en el gasto del subsidio por desempleo, porque el resto de beneficiarios del subsidio se ha mantenido en un número idéntico que el año anterior (373,9 miles al mes).

El gasto en la prestación del Régimen Especial Agrario ocupa la tercera posición dentro de las prestaciones por desempleo (844,85 millones de euros) con un descenso en relación con el año anterior (-3,8% nominal) provocado por la disminución del número de perceptores (-4,2%). Para valorar la cobertura de los trabajadores agrarios es conveniente tener en cuenta el crecimiento antes mencionado del número de beneficiarios de la Renta Agraria.

La Renta Activa de Inserción fue el destino con menor volumen de recursos dentro de las prestaciones por desempleo (322,65 millones de euros), pero su evolución muestra un fuerte crecimiento anual (+29,1% nominal) como consecuencia del aumento en el número de beneficiarios de esta prestación (+27,8% anual; de 51,4 a 65,6 miles al mes), si bien el número de beneficiarios es reducido cuando se compara con los de la prestación contributiva y el subsidio ordinario.

El número medio mensual de beneficiarios de todas las prestaciones por desempleo durante 2007 fue de 1.421,4 miles, superior en un 6,8% al del año precedente, con una concentración superior, como ya se ha comentado, en el capítulo contributivo (780,2 miles al mes).

La tasa de cobertura calculada como número de beneficiarios sobre el Registro de parados del SPEE fue del 69,7%, dos puntos y medio superior a la del año anterior. El cálculo ajustado al tener en cuenta que los beneficiarios del subsidio agrario y la renta agraria no están incluidos en el registro de parados, reduce la tasa de cobertura hasta el 63,4% con un 36,6% de los parados sin protección por desempleo.

<b>Gasto en prestaciones por desempleo (millones de euros nominales)</b>									
	prestaciones contributivas			Subsidio ordinario			REAS	Renta inserción	TOTAL
	prestación	cuotas	Total	subsídios	cuotas	Total			
1990	4.021,86	1.301,13	5.322,99	1.558,00	231,02	1.789,02	572,90		7.684,91
1995	4.855,20	1.888,45	6.743,65	2.247,11	376,50	2.623,62	731,61		10.098,88
2000	3.894,05	1.627,92	5.521,97	1.524,94	286,83	1.811,78	923,68	1,00	8.258,43
2001 c			6.339,84			1.772,58	972,20	29,90	9.162,30
2002 c			7.540,81			1.831,38	974,83	208,64	10.507,33
2003	5.827,08	2.501,81	8.328,90	1.537,75	298,89	1.836,64	886,46	72,70	11.124,69
2004	6.405,02	2.735,41	9.140,43	1.636,48	324,52	1.960,99	885,14	163,43	12.149,99
2005	6.867,32	2.883,30	9.750,62	1.748,81	359,13	2.107,94	885,61	221,17	12.965,33
2006	7.587,10	3.013,78	10.600,88	1.800,39	381,03	2.181,42	877,77	250,02	13.910,08
2007	8.261,15	3.265,78	11.526,93	1.900,85	433,12	2.333,97	844,85	322,65	15.028,40
Evolución anual									
2007/2006	8,9%	8,4%	8,7%	5,6%	13,7%	7,0%	-3,8%	29,1%	8,0%
Participación por epígrafes	55,0%	21,7%	76,7%	12,6%	2,9%	15,5%	5,6%	2,1%	100,0%

Las políticas de fomento de empleo es el siguiente destino en volumen de gasto de las políticas competencia del SPEE (4.507,33 millones de euros; 19,8% del gasto total). Este epígrafe redujo ligeramente sus recursos en 2007 (-0,9% nominal) después de un continuado proceso de incremento iniciado en 1996.

Este importante capítulo de las políticas de gasto de SPEE está compuesto por una amplia relación de actuaciones. La parte más grande en volumen de recursos se ha dirigido a la bonificación de la cuota por contingencias comunes de los programas de conversión de contratos temporales en indefinidos y de fomento de empleo (3.237,05 millones de euros nominales; 71,8% de la política de fomento de empleo). La cantidad destinada a este fin en 2007, equivalente a un punto del coste total de la cuota para los empresarios y al 0,31% del PIB, mantuvo la senda de crecimiento anual conocido desde 1998 (+5,8% nominal).

**Programas de fomento de empleo  
Bonificaciones en la cuota patronal por contingencias  
comunes de la Seguridad Social**

<i>año</i>	<i>Millones de euros</i>	<i>En % PIB</i>	<i>cuotas por contingencias Comunes (puntos sobre salario)</i>
1998	1.295,18	0,24%	0,7%
1999	1.714,69	0,30%	0,9%
2000	1.714,09	0,27%	0,8%
2001	1.614,32	0,24%	0,7%
2002	1.831,80	0,25%	0,7%
2003	2.077,92	0,27%	0,8%
2004	2.336,12	0,28%	1,0%
2005	2.657,65	0,29%	0,9%
2006	3.060,10	0,31%	1,0%
2007	3.237,05	0,31%	1,0%

Elaboración propia

Del resto de las actuaciones recogidas en las políticas de fomento de empleo destaca el programa de fomento de empleo agrario: Andalucía y Extremadura (168,66 millones de euros), los programas de fomento de empleo agrario en zonas rurales deprimidas (26,61 millones de euros), las ayudas y subvenciones para la integración laboral de los minusválidos en centros especiales de empleo (29,11 millones de euros), la reserva de gestión directa SPEE en planes de contratación temporal de trabajadores desempleados (20,61 millones de euros) y para gastos derivados de las políticas activas de fomento de empleo (20,01 millones de euros).

La formación profesional es el tercer destino en volumen de gasto del SPEE (2.047,11 millones de euros; 9% del total del gasto) con una tasa anual de crecimiento en 2007 significativa (5,6% nominal) que acumula un incremento de recursos muy intenso en la última década: +127,4% en el periodo 1997-2007.

La formación continua para ocupados dispuso de un mayor volumen de recursos que la formación ocupacional para desempleados (57,3% frente a 42,6% del total).

Las Comunidades Autónomas han gestionado directamente algo más de la mitad de los recursos asignados a la política de formación (1.182,51 millones de euros; 57,7% del total) concentrada en su mayor parte en el segmento de formación ocupacional dirigida a las personas en paro.

<b>Gasto políticas de formación (en millones de euros)</b>			
año 2007	Estado	CC.AA.	Total
ocupacional para desempleados	68,28	804,06	872,34
continua para ocupados	796,31	378,51	1.174,82
<b>Total</b>	<b>864,59</b>	<b>1.182,57</b>	<b>2.047,16</b>
<b>Evolución anual nominal</b>			
	Estado	CC.AA.	Total
ocupacional para desempleados	24,5%	2,0%	3,5%
continua para ocupados	8,0%	3,0%	6,3%
<b>Total</b>	<b>9,1%</b>	<b>2,3%</b>	<b>5,1%</b>
<b>Participación por epígrafes</b>			
	Estado	CC.AA.	Total
ocupacional para desempleados	7,8%	92,2%	100,0%
continua para ocupados	67,8%	32,2%	100,0%
<b>Total</b>	<b>42,2%</b>	<b>57,8%</b>	<b>100,0%</b>
Elaboración propia a partir de información SPEE			

Las escuelas taller absorbieron en 2007 un volumen de recursos (512,18 millones de euros) inferior en términos reales a los del año precedente (-0,5% real; 2,3% nominal) y la gestión de los programas estuvo concentrada en los Gobiernos Autonómicos (481.31 millones de euros; 93,9% del total).

Los gastos de funcionamiento del SPEE mantienen en 2007 su pequeña participación en el gasto total (396,83 millones de euros) después de la escasa tasa anual de crecimiento en este ejercicio (+1,8% nominal). El pago de sueldos y salarios al personal del SPEE (224,81 millones de euros nominales) alcanzó una tasa anual de crecimiento positiva en términos reales (+1,8% real; 4,7% nominal), al igual que los gastos corrientes en bienes y servicios (+20,9% nominal). Las inversiones (27,14 millones de euros), sin embargo, redujeron su volumen nominal (-13,5%).

El cuadro de origen de recursos y aplicación de fondos del SPEE se puede construir de diferentes formas, una de las cuales es la siguiente. Los ingresos obtenidos mediante la cuota social por desempleo asumieron en 2007 el pago íntegro de las prestaciones económicas por desempleo, y con el excedente pudieron asumir la mayor parte del coste de las políticas de fomento de empleo. Esta política necesitó, no obstante, de una aportación adicional (179,87 millones de euros), dentro de la cuál se encuentra la simbólica aportación de la Administración General del Estado (6 millones de euros) dirigida a programas específicos de empleo en algunos territorios y sectores (Galicia, textil, etc).

<b>Origen de recursos y aplicación por políticas SPEE</b>						
<i>Ingresos/gastos</i>	<i>prestaciones desempleo</i>	<i>fomento de empleo</i>	<i>formación</i>	<i>escuelas taller</i>	<i>Gastos de funcionamiento</i>	<i>total</i>
cuota desempleo	15.028,40	4.327,46				19.355,86
cuota formación			1.930,09			1.930,09
FSE			117,02	512,18	312,31	941,51
otros ingresos		15,87			380,96	396,83
aportación AGE		6,00				6,00
Déficit SPEE		158,00			6,00	164,00
total recursos	15.028,40	4.507,33	2.047,11	512,18	699,26	22.794,29

Elaboración propia

La recaudación de la cuota por formación permitió hacer frente a casi todo el gasto de las políticas de formación ocupacional y continua (tan solo fue necesario recurrir a 117,02 millones de euros adicionales). En la valoración de este sistema de financiación es conveniente recordar que todas las cuotas sociales, en términos de Contabilidad Nacional, corresponden a la remuneración de asalariados y, por tanto, son propiedad de los trabajadores.

Las escuelas taller obtuvieron la financiación en 2007 de los recursos con origen en el Fondo Social Europeo que, además permitieron asumir una pequeña parte del gasto en formación y de una tercera parte de los gastos de funcionamiento del SPEE; apartado que necesitó la aportación adicional del capítulo denominado "otros ingresos" y una pequeña parte del déficit del ejercicio.